Rozpočty obcí a měst v krizi: stav a scénáře

[Word dokument ke komentování](index.docx)

####  Pracovní verze

Naposledy aktualizováno 20. listopadu 2020, 13:09

## Co a proč

#### Motivace

Stávající situace přináší - ať už skrz opatření vlády nebo změnu chování obyvatel - výrazný pokles příjmů veřejných rozpočtů. To se týká i rozpočtů obcí a měst. Dosavadní veřejná a politická debata o nich se zpravidla omezuje na vyčíslení celkového úbytku daňových příjmů obcí, někdy ve srovnání s celkovými rezervami obcí.

Obce ale nejsou monolit a na různé skupiny obcí dopadne úbytek příjmů jinak. Všechny obce čelí stejnému propadu svých příjmů z rozpočtového určení daní, ale každá z nich je na něj různě dobře připravena.

#### Stav a scénáře

Proto využíváme dostupných detailních dat o hospodaření obcí a na jejich základě

* analyzujeme [stav před krizí](stav.html) v roce 2019
* ukazujeme [pravděpodobné dopady krize](scenare.html) v roce 2020 na rozpočty obcí a měst.

Zaměřujeme se na pokles příjmů z rozpočtového určení daní a ve třech různých scénářích ukazujeme, jak se promítne mj. do

* deficitu rozpočtů
* míry zadlužení
* výše rezerv jednotlivých obcí

Ukazujeme, jak se dopady krize liší mezi obcemi a jejich skupinami; například středně velká města měly již před krizí často deficitní rozpočty a malé rezervy.

## Shrnutí poznatků

####  V přípravě

### Stav před krizí

* Nejdůležitějším zdrojem příjmů obcí je rozpočtové určení daní (RUD), které tvořilo 58 % všech příjmů obcí a v součtu 209 miliard Kč.
* Výdaje obcí se dělí na běžné (74 %, 268 miliard Kč) a kapitálové (26 %, 92 miliard Kč).
* Deficitní rozpočet mělo 27 % obcí (průměrný deficit u nich byl 16 %, deficit v součtu 11 mld. korun), ostatní obce měly vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet (průměrný přebytek u nich 7 % a v součtu 28 mld. korun.
* Nenulový dluh mělo 42 % obcí (u nich dosahoval dluh v průměru 35 % příjmů) a v součtu tento dluh činil 64 miliard Kč.
* Mediánová obec měla rezervy odpovídající 72 % svých ročních příjmů; v součtu tyto rezervy činí 208 miliard Kč (34 % těchto rezerv připadá na Prahu a dalších 12 % na krajská města). Obce zároveň měly 49 miliard krátkodobých závazků.
* Průměrné hodnoty zakrývají velké rozdíly mezi obcemi, na které poukazujeme v grafech.

### Dopady krize (2020)

  - dopad se liší napříč velikostními a typovými skupinami obcí. Už jen dopad na celkové příjmy se liší podle typu obce. (Různé obce závisí na daňových příjmech do různé míry.)



* nejvíce ohrožené z hlediska zachování služeb a investic budou obce, které kvůli výpadku příjmů spadnou do deficitu. Často jde o obce, jejichž aktivita je podstatná pro své širší zázemí - centra aglomerací, regionů a mikroregionů.



* některé obce - zvláště malá města - nemají dostatek rezerv, aby udržely plánované výdaje bez zadlužování



* při dluhovém financování deficitu by výrazně přibylo obcí překračujících míru zadlužení, za kterou by jim hrozily sankce. I zde jsou nejvíc ohrožena regionální centra.



### Autoři

Petr Bouchal (<https://petrbouchal.xyz/>) a Petr Janský (<https://petrjansky.cz/>) jsou autory „Rozpočty obcí a měst v krizi“. Výsledky jsou připraveny na základě datových souborů státní pokladny Ministerstva financí, které zpracoval Petr Bouchal.

### Poděkování

Autoři děkují Jakubovi Černému za pomoc s přípravou dat a průzkumem fungování příjmů obcí. Autoři děkují Jaromíru Baxovi a Danuši Nerudové za komentáře na dřívější verzi. Děkujeme Ministerstvu financí za poskytnutí dat (prostřednictvím <https://monitor.statnipokladna.cz/>).